

Código de archivo:

Bogotá D.C.



Radicado: GEB-001996-2026-S
Fecha y hora: 30/04/2026 03:25:03 PM

Doctor
Elías Aponte Bustamante
Secretario General (e)
Concejo de Bogotá
secretariageneral@concejobogota.gov.co
Calle 36 No. 28 A – 41
Bogotá

CONCEJO DE BOGOTÁ 30-04-2026 03:46:05
2026ER9330 O 1 Fol:1 Anex:0
ORIGEN: GRUPO ENERGÍA BOGOTÁ LOREDANA DE TRIZIO AYALA
DESTINO: SECRETARÍA GENERAL/APONTE BUSTAMANTE ELÍAS
ASUNTO: PROPOSICIÓN NO. 390 DE 2026
OBS: RESPUESTA

Asunto. Respuesta a la «Proposición No. 390 de 2026» radicada con el consecutivo GEB-001913-2026-E.

Cordial saludo.

El Grupo Energía Bogotá S.A. E.S.P. (en adelante, «GEB») agradece la invitación a contestar el cuestionario de la proposición del asunto y procede a atender su solicitud.

El GEB es una empresa que ha trabajado con la energía en América Latina durante más de 128 años. Opera en generación, transmisión y distribución de energía eléctrica, así como en transporte y distribución de gas natural en países como Colombia, Perú, Brasil y Guatemala. No es una entidad ni organismo público del Distrito Capital. En su lugar, es una empresa de servicios públicos domiciliarios de carácter mixto, constituida como sociedad anónima por acciones, conforme a las disposiciones de la Ley 142 de 1994. Al ser una empresa de servicios públicos de carácter mixto (diferente de una sociedad de economía mixta en los términos de la ley 489 de 1998), sus actos, según lo dispone el artículo 32 de la ley 142 de 1994, *«se (rigen) exclusivamente por las reglas del derecho privado»*. Esta regla ha sido reconocida y afirmada ampliamente tanto por la Corte Constitucional como por el Consejo de Estado. Es una jurisprudencia pacífica y reiterada. Al respecto, la Corte Constitucional ha sostenido que empresas como el GEB *«tendrán no sólo un régimen jurídico especial, sino también una naturaleza jurídica especial»*¹. Es decir, las empresas de servicios públicos mixtas son orgánicamente ajenas a las categorías típicas de la Rama Ejecutiva, y su régimen legal (contractual, laboral, disciplinario, etc.) es así mismo diferente. De igual forma se ha pronunciado el Consejo de Estado al señalar que

«(...) la ley 142 de 1994 establece unas categorías especiales de personas jurídicas, frente a las normas generales de las personas jurídicas públicas. Esas

¹ Sentencia C-736 de 2007.

GYE-GDO-PRO-002-F-001
Comunicación enviada

Of. Principal Cra. 9 # 73-44 Piso 6
PBX: (601)3268000 - FAX: (601) 3268010
Código postal: 110221. Bogotá D.C., Colombia
www.grupoenergíabogota.com

Página 1 de 5

nuevas categorías tienen una regulación también especial, de aplicación preferente, pues se trata de empresas de servicios públicos domiciliarios, con disposiciones ya no sólo aplicables a la naturaleza de la persona jurídica, sino referentes a su régimen jurídico»².

En atención de lo dicho, el GEB goza, según la ley, de autonomía presupuestal. Es decir, sus recursos no hacen parte de los presupuestos de sus accionistas, ni privados ni públicos. Esta regla está amparada por las normas presupuestales del Distrito Capital. De acuerdo con el Artículo 3 del Decreto 714 de 1996 (Estatuto Orgánico del Presupuesto Distrital), el ámbito subjetivo de aplicación del Estatuto abarca hasta las empresas de servicios públicos domiciliarios en cuyo capital el Distrito Capital o sus entidades descentralizadas posean el 90% o más. De igual forma, el Decreto 662 de 2018, el cual reglamenta y se establecen directrices y controles en el proceso presupuestal de las Empresas Distritales, insiste en que las normas presupuestales distritales únicamente se aplican a las empresas de servicios públicos domiciliarios en las que el Distrito Capital posea el 90% o más de su composición accionaria. Al tener el Distrito Capital una participación accionaria del 65.68% en el GEB, debe concluirse que ni su presupuesto ni sus recursos hacen parte del Presupuesto Distrital.

Como consecuencia de la anterior regla, en lo que se refiere al presupuesto propio del GEB y demás información relacionada con su ejecución, se trata de información protegida por reserva constitucional y legal. Lo anterior quiere decir que, todos los documentos del GEB, incluyendo aquellos que se refieran a su actividad contractual, hacen parte de los libros y papeles del comerciante, luego éstos son *privados*. En este sentido, a la luz del artículo 15 de la Constitución Política³, gozan de protección constitucional y son *reservados*. Esta conclusión fue confirmada por la Corte Constitucional, al señalar, en sentencia T-181 del 2014, que cuando se trate de documentos privados, la reserva es la regla general y la publicidad es la excepción:

«Por otra parte, cuando se trate de documentos de carácter privado, contrario a lo dispuesto para el acceso a los documentos públicos, la regla general es la reserva, en tanto la ley no disponga excepcionalmente su exhibición o la expedición de copias. En ese sentido, el artículo 15 de la Carta Política, en el inciso 4° establece que “Para efectos tributarios o judiciales y para los casos de inspección, vigilancia e intervención del Estado podrá exigirse la presentación de libros de contabilidad y demás documentos privados, en los términos que señale la ley».

² Consejo de Estado. Sala de Consulta y Servicio Civil. Concepto del 11 de septiembre de 1998, CP. Augusto Trejos Jaramillo.

³ “Todas las personas tienen derecho a su intimidad personal y familiar y a su buen nombre, y el Estado debe respetarlos y hacerlos respetar. De igual modo, tienen derecho a conocer, actualizar y rectificar las informaciones que se hayan recogido sobre ellas en bancos de datos y en archivos de entidades públicas y privadas. En la recolección, tratamiento y circulación de datos se respetarán la libertad y demás garantías consagradas en la Constitución. La correspondencia y demás formas de comunicación privada son inviolables. Sólo pueden ser interceptadas o registradas mediante orden judicial, en los casos y con las formalidades que establezca la ley. Para efectos tributarios o judiciales y para los casos de inspección, vigilancia e intervención del Estado podrá exigirse la presentación de libros de contabilidad y demás documentos privados, en los términos que señale la ley” (Resaltado fuera del texto)

Siguiendo la regla constitucional, como sociedad que se rige por las reglas del derecho privado, el GEB se acoge al cumplimiento de la normatividad general referente al funcionamiento de las sociedades comerciales. Al respecto de la privacidad y reserva de su información, el artículo 61 del Código de Comercio indica que: *«Los libros y papeles del comerciante no podrán examinarse por personas distintas de sus propietarios o personas autorizadas para ello, sino para los fines indicados en la Constitución Nacional y mediante orden de autoridad competente»*. Así las cosas, los libros y papeles del comerciante, como los contratos del GEB, gozan del privilegio de la reserva por expresa disposición constitucional y legal.

Sobre esta regla, existe un precedente administrativo sólido. La Superintendencia de Sociedades, en Oficio 220-129999 del 28 de junio de 2016, afirmó que *«Los libros y papeles del comerciante gozan del privilegio de la reserva»* por lo que las únicas excepciones para su levantamiento corresponden a *«la posibilidad que tienen las autoridades administrativas que ejercen funciones de supervisión, para exigir la exhibición y revelación de los libros de comercio y su contenido»* o cuando medie orden de una autoridad judicial que autorice su revelación. En el mismo sentido, la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios ha reconocido la aplicación de la reserva legal del artículo 61 para las empresas de servicios públicos, sin importar su naturaleza privada, pública o mixta. Al respecto, en el Concepto SSPD-OJ-2014-682 dicha Superintendencia precisó que

«conforme a lo dispuesto en los Artículos 19, 27 y 32 de la Ley 142 de 1994, el régimen jurídico aplicable a las empresas de servicios públicos domiciliario es el privado, a ellas se aplican las reglas del Código de Comercio sobre sociedades por acciones, sin atender al porcentaje que, eventualmente representen los aportes de recursos públicos dentro del capital social de las mismas. Cabe anotar que por disposición legal tanto las sociedades por acciones prestadoras de servicios públicos domiciliarios como las empresas industriales y comerciales del Estado, se les aplica el Código de Comercio en lo relacionado con la reserva de los libros y papeles del comerciante».

En ese mismo orden de ideas, el Concepto 515 de 2011 de la misma superintendencia precisó lo siguiente:

«(...) no todos los documentos de las empresas de servicios públicos tienen el carácter de públicos, y por ende cualquier persona no puede acceder a ellos. Además, el artículo 15 de la Carta Política contiene una protección especial sobre libros de contabilidad y demás documentos privados de las empresas de servicios públicos domiciliarios, cualquiera sea su naturaleza de pública, privada o mixta, puesto que su régimen jurídico es de derecho privado con las excepciones que se establecen en la misma Ley 142 de 1994. (...) (L)a información de las empresas de servicios públicos, sin importar su carácter de privado, público o mixto, se encuentra amparada por la reserva legal establecida en el artículo 61 del Código de Comercio, con relación a aquellos documentos que sean considerados libros y papeles de comercio» (énfasis propio).

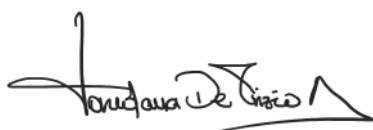
Ahora bien, con el propósito de coadyuvar su solicitud, respetuosamente le informamos que, aunque GEB no ha contratado a través del mecanismo de Bolsa Mercantil, su sistema se rige por un Modelo de Abastecimiento Estratégico diseñado para gestionar el ciclo de vida de las adquisiciones de forma sostenible y competitiva. Este modelo se estructura en cuatro fases: la planeación, en la cual se consolidan las necesidades a través de un Plan Anual de Compras y Contratación (PACC); la selección de proveedores, que se desarrolla mediante diversas modalidades competitivas; la ejecución, que implica el acompañamiento a través de supervisión; y la terminación o liquidación de los compromisos. Todo este proceso se apoya en herramientas tecnológicas como SAP Ariba, plataforma obligatoria donde los interesados deben autorregistrarse y categorizar sus bienes o servicios bajo el código internacional UNSPSC para ser invitados a participar.

En la práctica, la hoja de ruta operativa del GEB es el Manual de Contratación y Control de Ejecución, un documento que contiene las normas generales y principios que regulan la contratación de las empresas del GEB y que garantiza la transparencia y la ética en las relaciones comerciales. Este manual define los lineamientos para que la contratación no solo sea efectiva en términos de costos, sino que también cumpla con estándares de responsabilidad social y ambiental. Los proveedores son evaluados no solo por su oferta técnica y económica, sino también por su desempeño y cumplimiento de criterios de sostenibilidad, asegurando que el GEB mantenga una cadena de suministro robusta que mitigue riesgos y genere valor compartido con sus grupos de interés.

En los términos anteriores se atiende la proposición del asunto, reiterando nuestro genuino. No obstante, cordialmente lo invitamos a visitar la página web institucional www.grupoenergibogota.com, en la cual podrá encontrar el manual referido y toda la información pública de la empresa.

Sin otro particular,

Cordialmente,



LOREDANA DE TRIZIO AYALA
GERENTE

Elaboró:

CHRISTOPHER BARRAGAN LOPEZ - ASESOR - 50020205 - GERENCIA DERECHO PÚBLICO

Revisó:

GYE-GDO-PRO-002-F-001
Comunicación enviada

Of. Principal Cra. 9 # 73-44 Piso 6
PBX: (601)3268000 - FAX: (601) 3268010
Código postal: 110221. Bogotá D.C., Colombia
www.grupoenergibogota.com

Página 4 de 5

CHRISTOPHER BARRAGAN LOPEZ - ASESOR - 50020205 - GERENCIA DERECHO PÚBLICO

Aprobó:

LOREDANA DE TRIZIO AYALA - GERENTE - 50020205 - GERENCIA DERECHO PÚBLICO

GYE-GDO-PRO-002-F-001
Comunicación enviada

Of. Principal Cra. 9 # 73-44 Piso 6
PBX: (601)3268000 - FAX: (601) 3268010
Código postal: 110221. Bogotá D.C., Colombia
www.grupoenergiabogota.com

Página 5 de 5